

## ASPECTOS ECONÓMICOS DEL GOBIERNO DE CARLOS LLERAS RESTREPO (COLOMBIA, 1966-1970)\*

Pascual Amézquita Zárate\*\*

### Resumen

El gobierno de Carlos Lleras Restrepo se destaca en la historia de Colombia por haber introducido una reforma institucional de amplias proporciones que fortaleció las bases del Estado intervencionista. Este hecho, sumado a una concepción estructuralista sobre el manejo monetario y cambiario, permitió un evidente despegue del sector exportador no tradicional y un crecimiento del PIB sin antecedentes en la economía nacional, particularmente el PIB industrial. Otros indicadores macroeconómicos como la baja inflación y el empleo también mostraron resultados favorables que se extendieron a los años siguientes. En general, las medidas lograron una estabilidad económica que permitió un crecimiento sostenido en los años siguientes en momentos en los cuales la "edad de oro" del capitalismo llegaba a su abrupto final.

### Abstract

Carlos Lleras Restrepo government stands out in the Colombia's history to have introduced an institutional reformation of wide proportions that it strengthened the bases of the State interventionist. This fact, added to a structuralism conception on the monetary and exchange handling, allowed an evident take off in the non-traditional exporter sector, and a growth of the GDP without antecedents in the national economy,

particularly the industrial GDP. Other macro-economic issues, as the low inflation and the employment, also showed favorable results that extended the following years. In general, the measures achieved an economic stability that allowed a growth sustained in the following years in moments in those which the "age of gold" of the capitalism it arrived to their abrupt final.

### Palabras clave

Intervencionismo, planificación, tasa de cambio.

### Keywords

Interventionism, planning, exchange rate, Colombia's economic history.

**JEL:** B31, F14, H5, N16, O54, P11.

### Introducción

Carlos Lleras Restrepo (1908-1994) fue presidente de Colombia en el cuatrienio 1966-1970. En la bibliografía nacional es considerado como uno de los mandatos que mayor desarrollo imprimió al país en el siglo XX (Ocampo, 1996; Garay, 1998; Ramírez, 2002).

\* Artículo de investigación científica, derivado de la investigación del mismo nombre para obtener el título de doctor en economía de la ESEADE de la Argentina. El artículo se recibió el 10 de febrero de 2009 y fue aprobado el 17 de junio de 2009.

\*\* Abogado de la Universidad Nacional de Colombia, Licenciado en Ciencias sociales de la Universidad Pedagógica Nacional, Especializaciones en Derecho Público Económico y en Docencia e Investigación Universitaria en la Universidad Sergio Arboleda, Candidato a Doctor en Economía de la ESEADE de Argentina. Profesor de Tiempo Completo de la Universidad Sergio Arboleda. Correo electrónico: pascual.amezquita@usa.edu.co.

Su biografía pone de presente la pronta figuración en la cúspide del poder: Abogado, a los 30 años fue nombrado Ministro de Hacienda, antes de lo cual ya había ocupado importantes cargos en la administración pública, incluido el de miembro de la Cámara de Representantes y Contralor General de la República. Su vida política como figura de primera talla del Partido Liberal le ocasionó el exilio comenzando la década de los 50 en medio de la violencia que azotaba al país desde los años 40. De otra parte, su hoja de vida en cargos de representación de Colombia en el extranjero empezó como delegado a las reuniones de Bretton Woods y luego en la Comisión Económica para América Latina, CEPAL hasta llegar a constituirse posteriormente en el impulsor del Pacto Andino (hoy Comunidad Andina de las Naciones, CAN).

Sus escritos ocupan varios volúmenes en los más variados temas, pero centrados en los problemas económicos del país.

Este documento está distribuido en cuatro secciones que apuntan a evaluar las medidas adoptadas y su efecto económico. En primer lugar se describe el marco histórico nacional e internacional, a continuación se presentan las principales medidas adoptadas durante el gobierno de Lleras Restrepo y, finalmente, se hace un balance de los resultados, que se sintetizan en las conclusiones.

## **I. Marco histórico**

### ***I. Condiciones internacionales***

El gobierno de Lleras está en el punto de cruce entre el final de una onda expansiva de la economía mundial iniciada en la década del 50 y el comienzo de una onda recesiva que se explayó desde el primer tercio de la década de los 70. Finalizaba la “edad de oro” más importante del capitalismo, durante la cual hubo gran convergencia en el ingreso per cápita y en la productividad en el planeta (Maddison, 2005), si bien autores como Mandel sitúan el final de esa onda expansiva hacia 1967 (Maddison, 1991, Rodríguez, 2005). La economía norteamericana, al igual que las más desarrolladas de Europa, irían dando tumbos

en el tramo final de los 60 para hundirse en la recesión por el golpe del embargo petrolero de 1973 (Rodríguez 2005), precedido por los efectos de la Guerra Árabe-israelí de 1967. Estos hechos permitirían cuestionar el paradigma económico mundial que eventualmente había impulsado esa “edad de oro”, el keynesianismo, para finalmente reemplazarlo por el modelo neoclásico en los años siguientes.

Maddison (1991) indica como características generales de ese período expansivo las siguientes: prioridad en las políticas estatales al pleno empleo más que a la estabilidad de precios, tasas de cambio más bien fijas, sindicatos fuertes y, por tanto, inflexibilidad salarial, fuerte movimiento hacia el libre comercio y a las uniones aduaneras y paulatina liberalización en el movimiento de trabajadores y capital. Similar síntesis hace Krugman (2008) para este período que llama de la “gran compresión”. Es decir, el predominio pleno del pensamiento keynesiano en el mundo.

El crecimiento fue impulsado por esas mismas políticas, en particular el énfasis puesto en el pleno empleo y la consiguiente elevación en la demanda agregada. Al decir de Maddison, se creó así un “círculo virtuoso” que se tradujo en aumento de la inversión y bajas tasas de inflación en el mundo, que en América Latina, no obstante, tuvo sus limitantes:

América Latina había actuado mejor que cualquier otra región del mundo en la fase anterior a 1950, fecha para la cual estaba operando más cerca de su límite que Europa o Asia. En parte como consecuencia de esto, su desenvolvimiento en la “edad de oro” fue relativamente modesto... Probablemente pudo haber hecho algunas cosas mejor adoptando mayores políticas de apertura comercial, menos intervencionismos en el uso de los recursos, más capacitación de la mano de obra y mejoramiento social, pero la región no tuvo los mismos incentivos para cambiar sus políticas, como sí ocurrió en Europa con la ayuda del Plan Marshall (Maddison, 1982).

El mecanismo comercial mundial del momento, el GATT, se limitó en su derrotero

a un punto vital para Latinoamérica: no se ocuparía de transacciones en torno a productos básicos. Ello constituyó un desestímulo para la participación de la región en las negociaciones, exclusión sobre la cual Lleras llamó la atención continuamente en sus intervenciones en organismos y reuniones internacionales donde, además, era frecuente la crítica a las trabas impuestas a los productos de la región en el mercado mundial, al igual que los serios problemas de desarrollo.

La CEPAL había venido delineando un modelo de desarrollo dirigido a enfrentar esos problemas, a través del proteccionismo industrial, en remembranza al fructífero punto de vista de Hamilton sobre la "industria naciente", configurando la política de industrialización por sustitución de importaciones y el ataque a la dependencia de la monoexportación agropecuaria y minera. En varias oportunidades y ante reuniones de la Organización de las Naciones Unidas, ONU, del Banco Interamericano de Desarrollo, BID y similares, Carlos Lleras Restrepo, en calidad de representante del gobierno colombiano, se hizo vocero de esas críticas, al igual que del llamado a tener en cuenta el poco desarrollo de estos países al momento de enfrentarlos económicamente, en libre competencia, a los más desarrollados (Lleras, 1981).

Desde mediados de la década de los 60 empieza a ensombrecerse el panorama económico mundial. De acuerdo con Rodríguez (2005), los primeros países desarrollados en sentir la desaceleración fueron Gran Bretaña e Italia. La libra esterlina tuvo que ser rescatada en 1964 con un cuantioso préstamo de las otras potencias para evitar su hundimiento. Por su parte, Estados Unidos empezaba a mostrar indicadores macroeconómicos preocupantes (inflación, desaceleración del crecimiento, caída de exportaciones), al punto que Alemania debió devaluar el marco en 1969 para favorecer el comercio de Estados Unidos. El conflicto árabe-israelí de 1967 se tradujo en dificultades para el negocio petrolero. En fin, la marcha económica mundial se iba desacelerando, lo cual ocurrió a lo largo de un extenso período. Las dificultades de la última mitad de los 60 ponían fin a la mayor expansión hasta entonces vista. Era el preludio de la, para ese momento inimaginable (e inexplicable), estanflación.

## 2. Situación económica nacional

Al asumir Lleras la presidencia de Colombia el 7 de agosto de 1966, encuentra un país con grandes tensiones económicas y políticas. Las condiciones internacionales aún favorables, no se reflejaban en el país. Ante todo, durante el gobierno anterior, Colombia había padecido una profunda recesión, una brusca devaluación del peso respecto al dólar del 50%, una alta tasa de inflación, estrangulamiento general de la economía (López, 1996; Pineda, 1996) y nada halagüeños índices de pobreza y marginalidad, especialmente en las grandes ciudades que crecían velozmente como resultado de la violencia que se enseñoreaba en los campos y de los casi nulos avances de la reforma agraria puesta en marcha en 1961.

La fuente primordial de divisas era la exportación de café, pero la volatilidad de los precios internacionales dificultaba un manejo estable de las finanzas públicas y del conjunto de la economía, pues, además, el principal ingreso del tesoro lo constituía un impuesto sobre su exportación. Las fluctuaciones se traducían en carencia de divisas y en pérdida del poder adquisitivo del peso, lo que a su turno incidía negativamente en los proyectos de expansión manufacturera anclados en las importaciones. No era inusual que una amplia gama de productos básicos para la industria manufacturera, materias primas y maquinaria, fuera puesta en listas de "licencia previa" cuando no de prohibida importación, o se obligara a los compradores de divisas a pagar un precio más alto que el fijado para otros menesteres. Para mantener la marcha de la economía se hacía necesario recurrir al endeudamiento externo, el cual quedaba condicionado a las recomendaciones del Fondo Monetario Internacional (FMI), amén de lo poco atractivo que era el país y la región para los inversionistas y prestamistas internacionales.

## 3. Situación política

A comienzos de la década de los 60, Colombia apenas sí se sobreponía a la gran destrucción del tejido social resultante de dos lustros de una verdadera guerra civil entre los dos partidos tradicionales del país, el Liberal y el Conservador; conocida como La Violencia.

cia. En 1957-58 los altos dirigentes de esas colectividades llegaron a un acuerdo que, en esencia, consistió en que el poder público sería repartido en partes iguales entre los dos partidos, proceso que se llamó el Frente Nacional. En cuanto al presidente de la república, sería puesto a consideración de los electores un grupo de candidatos provenientes primero del partido liberal (siendo elegido Alberto Lleras Camargo para el período 1958-62), luego el turno correspondería al partido Conservador (habiendo sido elegido Guillermo León Valencia para los años 1962-66) y finalmente un nuevo turno para los liberales (elección que recayó en Carlos Lleras Restrepo, 1966-70). Más adelante se estableció que el siguiente mandatario debería provenir de las toldas conservadoras (resultando victorioso, en medio de grandes denuncias de fraude, Misael Pastrana Borrero para 1970-74). El pacto de paridad excluyó la participación de cualquier otro partido en las elecciones nacionales o regionales.

Otro factor que gravitaba en el ambiente era la Revolución Cubana (1959), que se tradujo en el aumento de las expresiones de inconformidad de amplios sectores de la sociedad latinoamericana y de la expectativa creada por grupos extremo-izquierdistas de tomarse el poder por la vía armada, siguiendo, supuestamente, el camino trazado por Fidel Castro. En el marco de este fenómeno y, de forma más global de la Guerra Fría, John F. Kennedy, presidente de Estados Unidos, impulsó el proyecto económico-político conocido como la Alianza para el Progreso, una remembranza de la política del Buen Vecino de Roosevelt en la década de los treinta para contener el fascismo.

## 2. Ejecutorias

Bajo el lema "Transformación Nacional", el mandato de Carlos Lleras Restrepo fue, como era de esperarse en esa época, de hondo contenido cepalino —o keynesiano en el contexto mundial—, pero ha de agregarse que sus ejecutorias enriquecieron los planteamientos de esta escuela del desarrollo. Para facilitar la exposición se abordarán de manera separada los principales aspectos, sin perder de vista la imbricada relación existente entre estos tópicos.

### 1. Moneda, divisas y comercio exterior

Como queda indicado, una de las dificultades frecuentes del Estado colombiano era la conducción monetaria, por la volatilidad de los precios internacionales del café y su gran incidencia en los acumulados macroeconómicos del país. Dado el manejo que se daba al tipo de cambio para ajustarlo a las oscilaciones del precio del grano, era frecuente que se hicieran súbitas y fuertes devaluaciones para ajustarse a las cambiantes circunstancias. En 1951 se había establecido un sistema cambiario que concentraba el manejo del dólar en el Banco de la República (banco central), entidad que cambiaba la divisa en pesos a diferentes tasas, dependiendo del origen económico de los dólares. Esa función se adjudicó a un ente que dependía en forma directa del ejecutivo, la Junta Monetaria, en 1963.

Para 1966 la alta inflación había absorbido la devaluación del 50% hecha en el año anterior, y a comienzos de 1967, como resultado de otra caída en la cotización internacional del café, las divisas escasearon. El Fondo Monetario Internacional, FMI, que había estado presente en los ajustes de los años anteriores, indicó la necesidad de realizar otra fuerte devaluación del peso. El presidente, quien además es conocido en la historia por su recio carácter, consideró inoportuna una nueva devaluación y, luego de una tensa negociación con los representantes del Fondo, al no llegar a ningún acuerdo expulsó a la misión, constituyéndose en el único mandatario colombiano que se ha negado rotundamente a seguir una recomendación del FMI. En vez de ello adoptó la devaluación gota a gota (*crawling peg*) y eliminó las tasas de cambio múltiples que en ese momento hacían parte del recetario comúnmente empleado por los estados de acuerdo con los convenios de Bretton Woods.

La discusión con el FMI estaba atravesada por otro asunto, el de la liberación de importaciones. El gobierno insistía en la necesidad del desembolso del préstamo, acordado con el FMI en 1965, para así continuar con la política de liberación comercial, pero al no llegar a ningún entendimiento con el Fondo se procedió a ampliar la lista de productos de prohibida importación y de licencia previa, de-

pendiendo de su importancia para el desarrollo económico y de la disponibilidad de divisas en el Banco de la República.

Las medidas cambiarias y de control de divisas se impusieron a través del decreto 444 de 1967, el cual estableció un estricto sistema cambiario en cabeza del ejecutivo a través de la Junta Monetaria que, en buena medida, puso al país a salvo de la turbulencia monetaria que azotó a América Latina en las décadas siguientes.

El mismo decreto, que se conoce como Estatuto Cambiario, creó una serie de incentivos para promover las exportaciones, actividad en la cual el país presentaba muy poco movimiento, y que fue considerada clave por el gobierno de Lleras para la consecución de divisas y el desarrollo del mercado interno. Aunque desde 1959 se había puesto en marcha un medio de estímulo conocido como "Plan Vallejo" a través del cual se daban exenciones a la importación de insumos para los productos a ser exportados, "factores tales como la fuerte inestabilidad de la tasa de cambio, la escasez de divisas y medidas arancelarias con fuerte tendencia proteccionista dificultaron de manera decisiva el abandono definitivo del modelo de sustitución de importaciones" que había prevalecido hasta el gobierno de Lleras (Garay, 1998).

En particular se creó un clima propicio para apoyar las llamadas exportaciones no tradicionales, es decir, aquellas diferentes al café. Se trataba, según Garay, de un modelo mixto que combinaba el modelo de sustitución de importaciones, que había prevalecido hasta entonces, con uno de promoción de exportaciones y de impulso al sector manufacturero. La devaluación gota a gota daba la competitividad que se esperaba de esa medida, y los Certificados de Abono Tributario (CAT) otorgaban un descuento tributario a los exportadores no tradicionales. Mares (1993) anota que antes de 1966 los industriales no tenían en mente el mercado exterior; pero que gracias a la política de adjudicarles rentas estatales, a través de los CAT, se logró estimularlos y convertirlos en defensores de la nueva política. De esta manera, la Asociación Nacional de Industriales (ANDI) se convirtió en un poderoso grupo de cabildeo

ante el Congreso en defensa de las políticas lleristas, y del mismo gobierno, cuando Lleras amenazó con renunciar.

Como complemento se crearon el Instituto de Comercio Exterior; INCOMEX, y el Fondo de Promoción de Exportaciones (Proexpo), que tenían a su cargo la promoción de las exportaciones a través de la apertura de oficinas en las principales capitales del planeta con la misión de acercar a los vendedores colombianos con los eventuales compradores, mientras que a los productores interesados se les daban amplios subsidios y exenciones tributarias. Con ello se dio impulso a renglones de exportación como flores, esmeraldas y azúcar de caña.

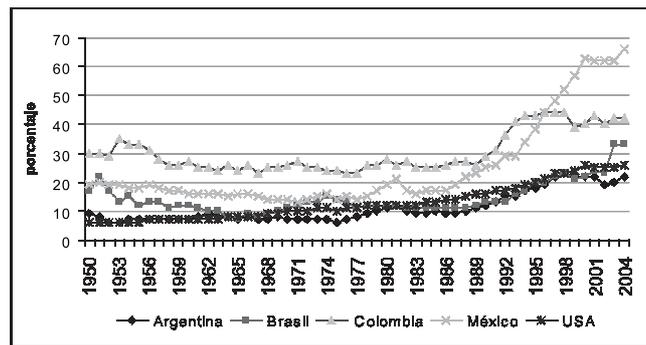
En la política de promoción de exportaciones menores tuvo incidencia el criterio de Lleras Restrepo de que los términos de intercambio de los productos tradicionales de los países latinoamericanos eran muy desfavorables frente a la producción industrial del norte. Esta afirmación fue hecha muchas veces por Lleras, en fechas tan tempranas como la Conferencia de Chapultepec en 1943, en las reuniones de Bretton Woods y en la Conferencia de la Habana, entre otros escenarios internacionales (Lleras, 1981).

En el campo del comercio exterior, el resultado de la discusión con el FMI que terminó con la expedición del decreto 444 fue sorprendente en el sentido de que uno de sus resultados se enfiló en las recomendaciones del Fondo: permitió "crear las condiciones para una gradual liberalización del comercio que continuó al menos hasta mediados de 1974" (Díaz-Alejandro, 1976). En efecto, como queda indicado, las importaciones estaban supeditadas a la existencia de divisas, y estas empezaron a aumentar gracias al empuje de las exportaciones menores, aunque, simultáneamente, los ingresos por venta de café no fueron muy diferentes a los que tuvo el gobierno de Valencia entre 1963 y 1965.

El resultado muestra que el grado de apertura ( $x+m/PIB$ ) tuvo signos de revitalización, ahora bajo nuevas condiciones, siendo más alto que otras importantes economías latinoamericanas y Estados Unidos, como se ob-

### GRÁFICO I

GRADO DE APERTURA VARIOS PAÍSES  
% en precios constantes de 2000



Fuente: Elaboración propia con datos Heston et al., 2006.

Las medidas cambiarias tuvieron otro efecto: atraer capital extranjero para asociarse con el nacional en la formación de nuevos establecimientos industriales, si bien no se modificó la tendencia general, caracterizada por los ínfimos niveles de inversión extranjera<sup>1</sup>.

Estos hechos pueden observarse en la tabla I. Ante todo, el salto de las exportaciones, medidas en dólares, a partir de 1967, que ya no dependen del café y el petróleo

pues, como se observa, su monto no alcanzó el de principios de los años 50, dado que aunque se exportaran crecientes volúmenes de café, el precio se mantuvo bajo. Mientras eso ocurría, las exportaciones menores muestran un crecimiento sorprendente, máxime si se tiene en cuenta que las condiciones internacionales eran cada vez más adversas. El resultado, nuevamente corroborado, es que las importaciones aumentaron medidas tanto en dólares como en volumen.

	1950 - 1954	1963 - 1966	1967 - 1970	1970 - 1971
Exportaciones dólares corrientes	100	97	114	136
Exportaciones café y petróleo, dólares corrientes	100	86	87	93
Exportaciones menores, dólares corrientes	100	244	483	698
Precio del café dólar x libra	100	74	75	85
Volumen de café exportado	100	112	120	122
Importaciones, dólares corrientes	100	115	133	175
Volumen de importaciones	100	96	101	n.a

Fuente: Díaz-Alejandro (1976)

<sup>1</sup> Al respecto debe tenerse en cuenta el siguiente comentario de la CEPAL que describe este hecho: "Algunos autores han hablado de 'olas' de inversión directa en el exterior procedente de los países en desarrollo. La primera comienza en la década de 1960 y termina a fines de la siguiente, mientras que la segunda coincide con los años ochenta. En retrospectiva, comparando estas dos primeras olas con el auge de las inversiones en los años noventa, podrían considerarse simples 'ondulaciones'" (2005).

## 2. La Reforma Constitucional de 1968

De acuerdo con el paradigma económico reinante en la "edad de oro", el keynesianismo, se requería la presencia de un Estado fuerte que interviniera en los asuntos económicos de manera decidida hasta convertirse en el socio necesario e indispensable del desarrollo del sector privado y, con ello, de la economía en su conjunto. En el caso colombiano, la debilidad económica de la burguesía le impedía abocar la construcción de la infraestructura necesaria para la buena marcha de sus negocios y, por ende, se requería de un Estado que supliera esas carencias.

La Constitución Política de Colombia, que había sido adoptada en 1886, daba pocas herramientas para la intervención del Estado. Pero en medio de los vientos intervencionistas, en 1936 se le hizo una profunda reforma para facilitar esa actividad, coincidentalmente en el mismo año en que se publicara la magna obra de Keynes.

De los muchos aspectos que se introdujeron en la Reforma del 36 vale la pena destacar dos: se estableció que "El Estado puede intervenir por medio de leyes en la explotación de industrias o empresas públicas y privadas, con el fin de racionalizar la producción, distribución y consumo de las riquezas, o de dar al trabajador la justa protección a que tiene derecho". Se trata, realmente, de un compendio de economía política en un inciso de la Constitución, pero tal intervención no era de carácter obligatorio. De otra parte, se proclamó que "la propiedad es una función social que implica obligaciones", aspecto que daría pie a varios intentos de reforma agraria y que se convirtió en piedra de choque entre los intereses de la burguesía industrial y de los terratenientes, lo que derivó en varias décadas de lucha fratricida: La Violencia.

No obstante los pasos importantes que se dieron con la Reforma del 36 al considerar de una manera nueva el papel del Estado, faltaron los instrumentos para ponerla en marcha, y por eso se insistía en la necesidad de dotarla de dientes para hacerla efectiva. Durante las tres décadas siguientes solo de manera tímida se tomaron algunas medidas intervencionistas por gobiernos liberales

y conservadores. Visto en retrospectiva, aun así se observa que fueron significativas. Sería bajo el gobierno de Eduardo Santos (1938-1942) cuando el criterio tomaría mayor auge, tal cual se observa en su programa de 1937 y en su discurso de posesión como presidente de la República, al insistir no solo en la necesidad del proteccionismo (Ospina, 1974), que se convirtió en política forzosa con la II Guerra Mundial, sino que lo asocia con el intervencionismo.

Es en ese contexto constitucional que Lleras Restrepo abocó la enmienda en 1968 para fortalecer las herramientas intervencionistas del Estado. Estableció para los gobiernos la obligatoriedad de tramitar ante el Congreso Nacional un Plan de Desarrollo cuatrienal a través del cual el Estado dirigiría todos los campos de la economía nacional, convirtiéndolo así en el principal actor económico del país. Estas atribuciones no eran más que la materialización de la concepción entonces vigente, plasmada en la reforma del artículo 32 de la Constitución, cuyo texto modificado estableció:

Artículo 32. Se garantiza la libertad de empresa y la iniciativa privada dentro de los límites del bien común, pero la dirección general de la economía estará a cargo del Estado. Este intervendrá, por mandato de la ley, en la producción, distribución, utilización y consumo de los bienes y en los servicios públicos y privados, para racionalizar y planificar la economía a fin de lograr el desarrollo integral.

Intervendrá también el Estado, por mandato de la ley, para dar pleno empleo a los recursos humanos y naturales, dentro de una política de ingresos y salarios, conforme a la cual el desarrollo económico tenga como objetivo principal la justicia social y el mejoramiento armónico e integrado de la comunidad, y de las clases proletarias en particular.

Esa tarea se lograría por medio de una serie de "institutos descentralizados", nombre usado para designar las diversas instituciones interventoras del Estado, que bajo su gobierno se establecieron o se fortalecieron para atender múltiples aspectos de la

vida económica del país, desde la educación y la salud hasta el desarrollo económico, de infraestructura y de comercio exterior<sup>2</sup>.

Paralelamente realizó una profunda transformación en la administración pública mediante un nuevo estatuto administrativo, uno de cuyos apartados estableció grandes restricciones al derecho de asociación de los trabajadores al servicio del Estado, a pesar de los frecuentes llamamientos que Lleras Restrepo solía hacer a favorecer a los sectores asalariados en las negociaciones con los empresarios. El enfrentamiento con los sindicatos le acarreó grandes manifestaciones obreras y un paro nacional, no obstante haber nombrado a Antonio Díaz como Ministro de Trabajo, a quien se conoció como el "primer ministro obrero" por su extracción de clase.

Con estas condiciones materiales, la Reforma del 68 pudo profundizar en la tendencia de convertir al Estado en la potencia económica más importante de la sociedad, manejada directa y casi exclusivamente por el Ejecutivo. Sobre esta caracterización, Sáchica plantea: "En la dirección dominante de la Carta original, esta enmienda fortaleció al Estado, pero también —y esta crítica es general y fundada— reforzó en forma desmesurada al ejecutivo, apocando aún más al Congreso" (1986).

En efecto, el nuevo artículo 76, numeral 4, dio al gobierno la iniciativa exclusiva para la elaboración y presentación del Plan General de Desarrollo, lo mismo que en relación con el presupuesto nacional de cada año. A partir de entonces solo serían dictadas o reformadas, por iniciativa del gobierno, las leyes sobre inversiones públicas o privadas, participación en las rentas nacionales o transferencia de ellas, creación de servicios a cargo de la nación, aportes o suscripciones del Estado a empresas industriales o comerciales, etc., con un papel muy pasivo del Congreso de la República.

El ejecutivo fortaleció sus poderes con instituciones jurídicas nuevas, tales como

el estado de emergencia económica (art. 122), las leyes-cuadros (art. 76, ords. 9 y 22) y la intervención, como atribución constitucional propia, en el banco de emisión y en las actividades de personas naturales o jurídicas que tuviesen por objeto el manejo o aprovechamiento y la inversión de los fondos provenientes del ahorro privado (art. 120, num. 14); además, se le atribuyó la iniciativa exclusiva para la expedición o reforma de leyes de contenido presupuestal, económico, financiero y de estructura de la administración nacional (art. 79) (Henaó, 1988).

La justificación para consolidar las atribuciones del ejecutivo fueron presentadas por Lleras Restrepo así: "Hay que reafirmar y fortalecer el régimen presidencial para salvar la democracia. Los gobiernos débiles y anarquizados son el preludio de las dictaduras" (Henaó, 1988).

En relación con los planes de desarrollo, que cada gobierno debería ejecutar en su mandato a partir de 1970, debe advertirse que nunca fueron aprobados en el Congreso durante las dos décadas siguientes, debido a que en las tensas negociaciones que hubo en el Congreso en 1968 para la aprobación de la Reforma Constitucional, el gobierno aceptó incluir que en la llamada Comisión del Plan habría una forma de participación que incluiría a los dos partidos tradicionales de Colombia a través de una fórmula tan complicada por los compromisos que nunca se pudo llegar a un acuerdo para su conformación.

De esta manera, los cinco gobiernos entre 1970 y 1990, mutuo propio, presentaban a la sociedad al inicio de su mandato un Plan de Desarrollo sin ninguna fuerza legal, solo la que le diera el compromiso del mandatario de turno, si bien daban una idea muy aproximada de las prioridades del gobierno. Solo con la Constitución de 1991 se estableció un mecanismo más flexible para la aprobación de los planes en el Congreso de la República, pero Colombia y el mundo ya transitaban por un camino que les concede apenas sí una importancia secundaria.

<sup>2</sup> Al respecto debe tenerse en cuenta el siguiente comentario de la CEPAL que describe este hecho: "Algunos autores han hablado de 'olas' de inversión directa en el exterior procedente de los países en desarrollo. La primera comienza en la década de 1960 y termina a fines de la siguiente, mientras que la segunda coincide con los años ochenta. En retrospectiva, comparando estas dos primeras olas con el auge de las inversiones en los años noventa, podrían considerarse simples 'ondulaciones'" (2005).

A pesar de lo anterior, la aprobación de la Reforma Constitucional del 68 y su contenido mismo tuvieron efectos en el desarrollo político y democrático del país. Se hizo en medio de negociaciones y concesiones al Congreso de la República en asuntos secundarios, pero que le garantizaban una fuerte ingerencia a sus miembros en las regiones, a cambio de fortalecer el poder del Ejecutivo. Como señala Leal:

La reforma Constitucional, aprobada finalmente por el Congreso gracias a las prebendas económicas y gremiales que le brindó el Ejecutivo, le quitó la tentación al Legislativo de mezclar la política partidista con la política económica. La Reforma le restó al Congreso iniciativa legislativa y lo limitó en el manejo de los asuntos económicos. En el Ejecutivo quedó la responsabilidad del gasto público y la tributación, aparte de que podía legislar transitoriamente a través de la novedosa medida de declarar la emergencia económica (1996).

Mares (1993) llega a una conclusión similar: la clase política, en defensa de sus intereses, se había convertido en un obstáculo para las reformas económicas que se requerían para el desarrollo del país. Lleras encontró el momento preciso para quitarle el poder al Congreso y dárselo a un grupo de tecnócratas asentados en el Departamento Nacional de Planeación, y el mecanismo fue la Reforma Constitucional de 1968. El escenario favorable lo había creado el mismo Lleras con las medidas económicas de los dos años anteriores gracias a lo cual los cafeteros estaban percibiendo buenos ingresos debido a una favorable tasa de cambio, al igual que los industriales lo hacían con las rentas del Estado a través de los subsidios a las exportaciones.

### 3. Reforma Agraria

Otra medida de impacto significativo en la vida nacional fue el impulso a la Reforma Agraria que Lleras Restrepo mismo, en calidad de senador, había promovido como Ley de la República en 1961,

siguiendo el pensamiento de John Kenneth Galbraith (Díaz-Callejas, 2004) y de algunas experiencias tempranas cuando ocupó uno de sus primeros cargos públicos, la Secretaría de Gobierno del Departamento de Cundinamarca a comienzos de los años 30, época en la que tuvo que enfrentarse a un movimiento campesino que exigía que se le titulara unas parcelas que habían venido siendo explotadas en tierras de latifundistas ausentitas<sup>3</sup>. Los planteamientos de Lleras chocaban abiertamente con los enunciados por Lauchlin Currie, a la sazón asesor del presidente Alberto Lleras Camargo (primo de Carlos Lleras). En efecto, mientras Lleras Restrepo insistía en la necesidad de entregar la tierra a las familias campesinas, Currie en su estudio "Operación Colombia" (1960) se inclinaba por crear grandes explotaciones agrícolas a la vez que promovía una masiva migración de campesinos hacia las ciudades. Finalmente, se impuso el criterio de la reforma agraria, en línea con la política de la Alianza para el Progreso, que también pugnaba por esta solución a los problemas agrarios latinoamericanos.

Luego de un tortuoso debate en el Congreso con los sectores políticos representantes de los grandes propietarios rurales, buena parte de ellos pertenecientes al Partido Conservador, se aprobó la ley de reforma agraria en 1961, pero su ejecución, o mejor, su entramamiento, estaría en manos del siguiente gobierno, el del conservador Guillermo León Valencia, por lo cual fue casi nulo el avance.

Ya como Presidente de la República, Lleras impulsó en 1968 la aprobación de la ley 1ª de este año, que se proponía dotar de tierras a los arrendatarios y aparceros bajo el acompañamiento del Estado que, además, se apoyó en un sector de la Asociación Nacional de Usuarios Campesinos, ANUC, llamado Línea Armenia, al que dio representación directa en todos los organismos estatales del sector agrario colombiano. "La reacción latifundista fue feroz", anota Díaz-Callejas (2004), uno de los intelectuales de izquierda que se comprometió con la reforma del gobierno.

<sup>3</sup> Carreño (1995) indica que Lleras Restrepo tuvo en cuenta en sus definiciones agrarias en los años 30 las experiencias de la Revolución mexicana y de los *rabassaires* de Cataluña, España, (algo parecido a nuestros "colonos"), y las reformas que allí introdujo Luis Companys.

Desde el punto de vista del resto de la izquierda colombiana la Reforma Agraria, tanto en su texto de 1961 como en sus medidas complementarias expedidas durante la administración Lleras Restrepo, no pasaba de ser simple reformismo, pues no se establecieron mecanismos precisos y eficaces para entregar la tierra a los campesinos. El Instituto Colombiano para la Reforma Agraria, INCORA, entidad creada en 1961 para agenciar la política, se convirtió en una oficina de compra de terrenos de baja calidad que habían sido invadidos años y décadas atrás y que sus propietarios, en muchos casos, ya habían dado por perdidos (Kalmanovitz y López, 2003).

El escaso efecto de esta reforma explica que en la política de promoción de exportaciones no tuviera ninguna presencia el pequeño productor agropecuario en la diversificación de las exportaciones, no obstante haberse planteado como una de las metas el aumento de la venta internacional de frutas exóticas y hasta de cereales. Sólo los sectores cañero y floricultor, y más adelante el avicultor, pudieron aprovechar las ventajas creadas.

El siguiente presidente, del Partido Conservador, Misael Pastrana (1970-74), aprobó una nueva ley, a través del llamado Pacto de Chicoral de 1971-1972, que dio al traste con los avances que significó la ley 1ª de 1968.

#### **4. Descentralización administrativa**

Una de las características de la Constitución Política de 1886 era su excesivo centralismo, a pesar de que se habló del "centralización política y descentralización administrativa", aforismo acuñado hacia la época de su expedición. Los gobernadores de los departamentos y los alcaldes de los municipios eran delegados de libre nombramiento y remoción del Presidente de la República en las regiones. Las pocas variaciones que hubo en este esquema en las casi ocho décadas siguientes fueron de índole tributario, apuntando a ceder el recaudo y la administración de algunos tributos a los en-

tes subnacionales, con destinación específica para atender gastos en salud ante todo.

Si bien las reformas de Carlos Lleras Restrepo apuntaron a vigorizar el poder del ejecutivo, fue evidente el impulso que dio a las regiones al establecer un sistema de transferencia de recursos y competencias a los departamentos y municipios, que permitió un fortalecimiento de regiones diferentes a la capital del país. Pero de todos modos a nivel subnacional se repetía el esquema de primacía del ejecutivo local. El principio rector era que un porcentaje creciente de los ingresos de la nación iría con destinación específica a departamentos y municipios para que estos atendieran directamente la salud y la educación públicas (Amézquita et. al., 1997).

Aunque su reglamentación ocurriría en el gobierno de Misael Pastrana, quedó planteada una forma nueva de relacionar al centro con las regiones, que poco a poco iría mostrando sus bondades.

#### **5. La integración latinoamericana**

En varias de las intervenciones en las que Lleras Restrepo actuó como delegado de Colombia ante foros mundiales era frecuente que se refiriera a la necesidad de crear sólidos lazos entre los países de la región para afrontar de manera más efectiva los problemas planteados por el atraso (Lleras, 1981).

Luego de ser elegido Presidente de Colombia, antes de posesionarse realizó una gira por varios países latinoamericanos para concertar las bases de un acuerdo. Su principal fruto fue haber constituido el Pacto Andino a través del Acuerdo de Cartagena y participar en la redacción de sus principales normas en relación, sobre todo, con la inversión extranjera y el tema arancelario. Como subraya Acosta (2006), el gobierno de Lleras logró impulsar no solo el proceso de integración sino, además, las medidas internas para que los frutos esperados se dieran, como por ejemplo el fortalecimiento de las vías. Él fue el artífice de buena parte de la estructura del Pacto Andino, concebido como un mecanismo para enfrentar las limitaciones del mercado interno de los países que se asociaron.

### 3. Resultados

En el balance de la obra de Carlos Lleras Restrepo se discute el peso específico en relación con las condiciones internacionales o, para decirlo con la expresión que emplea Díaz-Alejandro (1976), se trata de establecer si los resultados obtenidos lo fueron debido a la dinámica endógena o a la exógena.

Como quedó indicado, el gobierno de Lleras transcurre entre los años finales de la onda expansiva de la posguerra que se vivió en todo el planeta y el inicio de una fase recesiva debida a los problemas mencionados atrás. Para sopesar adecuadamente los factores deben tenerse en cuenta tres circunstancias:

- 1) El manejo cambiario y monetario dado por Lleras fue respuesta a una crisis que explotó poco después de iniciado su mandato, pero esta política y el resto de las que se reseñaron atrás tienen un hondo contenido estructural, de manera que sus efectos son de mediano plazo, aunque la estabilización se logró a los pocos meses de expedición del decreto 444 de 1967.
- 2) El gobierno siguiente, el de Misael Pastrana (1970-74), no introdujo modificaciones sustanciales en el andamiaje construido por Lleras (excepción hecha, como se mencionó, de la reforma agraria), pero en cambio sí tuvo unas condiciones internacionales más desfavorables.

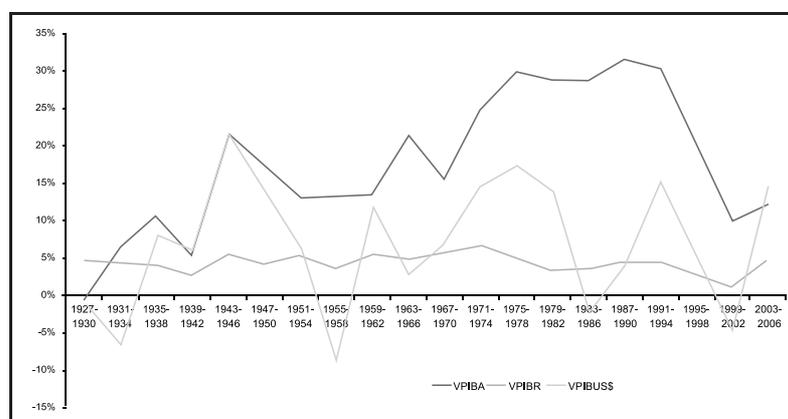
- 3) Finalmente, en el análisis debe tenerse en cuenta que el posterior gobierno, el de Alfonso López Michelsen (1974-1978), inició una amplia liberación comercial, empezó al desmonte de muchas de las reformas de Lleras (excepción hecha del Estatuto Cambiario, el decreto 444, que solo se derogaría en 1991) pero, además, tuvo a su favor la que quizá sea la mayor bonanza vista en los precios internacionales del café, que saltaron de menos de un dólar la libra a 3,5 dólares, hacia mediados de su gobierno.

Aunque la onda expansiva de la posguerra se estaba agotando a lo largo del mandato de Lleras, el gobierno logró enrumbar al país por un camino que mostró halagüeños resultados a corto y mediano plazo, protuberantes cuando se comparan con lo vivido por el país en los años 1962-66. En este balance favorable coinciden diversos analistas. Así, Pineda anota: "Finalmente, en el período 1966/7-1973/4 se presentó una nueva fase de auge industrial, con un crecimiento promedio del 7.9%, facilitado por una política exitosa de la administración del presidente Carlos Lleras Restrepo" (1996).

Ante todo, de acuerdo con el gráfico 2, el crecimiento general de la economía, medido a través del PIB muestra que tanto en dólares reales como en corrientes, la etapa de mayor crecimiento fue durante el gobierno de Lleras, siendo la más alta de toda la historia del siglo XX.

### GRÁFICO 2

TASA DE CRECIMIENTO DEL PIB POR PERÍODOS PRESIDENCIALES 1927-2006



Fuente: Herrera (2008)

De igual manera, Mares (1993) plantea que los países latinoamericanos fallaron en su transición durante los años sesenta a diferencia de sus similares del Este de Asia, pero indica que Colombia en 1966 inició unos cambios que guiaron una transición "similar aunque no tan dramática" a la del Este asiático.

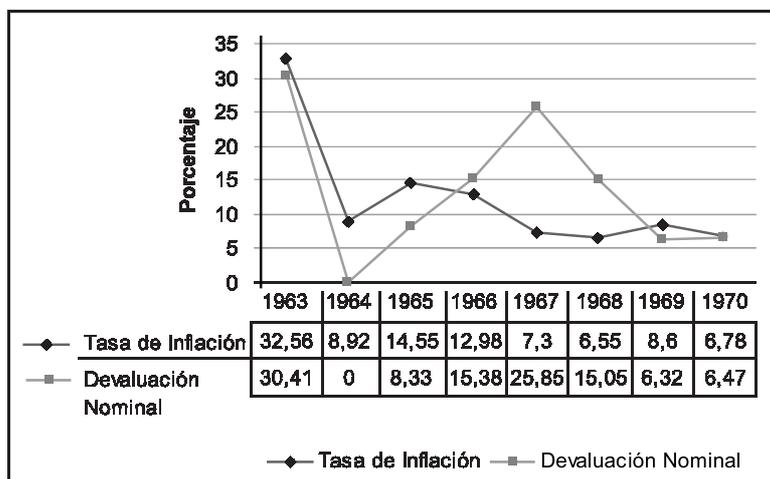
No hay duda de que una parte importante de ese aceleramiento en el desarrollo nacional estuvo asociada al activo papel que jugó el Estado a través de la nueva normatividad sustentada en la Reforma Constitucional de 1968, a pesar de que, como queda indicado, uno de sus pilares, los Planes de Desarrollo, nunca fueron aprobados por el Congreso de la República durante la vigencia de la Reforma. Pero los poderes dados al Ejecutivo para actuar de muchas maneras en la marcha de la economía estaban ahí, y el gobierno de Lleras Restrepo fue prolijo en su aplicación. Este es, guardadas las proporciones, el mismo fenómeno que se vivió en el mundo desa-

rollado en la "edad de oro" según lo indicado atrás a la luz de los estudios de Maddison, en particular; el papel rector del Estado.

De otra parte, la política monetaria fue saneada al lograr disminuir las tasas de inflación a un dígito, subrayando que para ese entonces las funciones de la banca central estaban en manos de la "Junta Monetaria", ente conformado en su totalidad por agentes del Presidente y dirigido por el Ministro de Hacienda. Este hecho, sumado al crecimiento general de la economía y de las exportaciones en particular; garantizó cierta estabilidad en el manejo de la tasa de cambio y de las reservas de divisas, haciendo que Colombia fuera un caso excepcional, pues, mientras tanto, América Latina en las décadas de los 70 y los 80 padeció fuertes presiones inflacionarias, problemas de pago de deuda y masivas devaluaciones de sus monedas nacionales. En el gráfico 3 se presentan algunas cifras monetarias indicativas que muestran la disminución de la inflación y el apaciguamiento en el ritmo de devaluación del peso.

### GRÁFICO 3

COLOMBIA: INDICADORES MONETARIOS 1963-70



Fuente: Elaboración del autor con datos de GRECO (1999)

Este ajuste monetario, más notorio frente a la volatilidad, la devaluación frente al dólar y a la gran inflación de los años anteriores, no significó una desaceleración en el crecimiento, tal cual se observa en el grá-

fico 4. A mayor tasa de crecimiento del PIB durante el período de Lleras, menor tasa de inflación, tendencia que solo empieza a revertirse en el gobierno de López, hacia 1977.

**GRÁFICO 4**

**COLOMBIA: VARIACIÓN DE LA INFLACIÓN Y CRECIMIENTO DEL PIB 1967-1996**



Fuente: Garay (1998)

El conjunto de indicadores macro-económicos relacionados con el PIB, tanto el total como el industrial, fue muy alentador y da pie a la generalizada afirmación de que el cuatrienio 1966-1970 ha sido uno de los de mejor desempeño en la historia económica nacional, y dio impulso a los años siguientes. La tabla 2 muestra algunos de los indicadores domésticos fundamentales. Para todos los

datos analizados se observa que el promedio del período 1967-72 fue superior; en todos los casos, al promedio de todo el período 1950-72, en algunos momentos duplicándolo ( como ocurre en la formación de capital fijo y en otros mucho más que triplicándolo, en particular ) con relación a la inversión en bienes de capital y en las importaciones.

**TABLA 2**

**VARIABLES DOMÉSTICAS FUNDAMENTALES**

	1950-72	1956-67	1967-72
Crecimiento real del PIB	4.75	4.57	6.08
Crecimiento real de la manufactura	6.11	5.68	7.62
Formación de capital fijo	3.61	2.64	7.52
Volumen de bienes de capital importados	0.76	0.60	8.01
Producción de bienes de capital	14.25	12.88	19.55
Total de inversión en maquinaria y equipo	2.36	2.40	10.41

El auge de las exportaciones menores dio un respiro al problema cambiario y los dólares que ahora llegaban se convirtieron en herramienta que usó el gobierno nacional para adoptar una política monetaria y fiscal más expansiva que se sumaba a la creciente demanda interna y a un gradual proceso de apertura del comercio (Mares, 1993). Debe resaltarse este hecho, pues era de suponer una política monetaria contractiva, que no lo fue, y sin embargo no hubo desborde en los otros indicadores.

Aunque a partir de 1990 se viró hacia la política de internacionalización de la economía (Apertura Económica), a través de rebajas arancelarias, creación de zonas francas y facilidades a las inversiones extranjeras, la contribución de las exportaciones

a la conformación del PIB nacional nunca ha sido tan importante como la obtenida en el período 1967-1974 (Garay, 1998).

En particular para el período bajo examen, la tabla 3 muestra datos interesantes. Aumento significativo de las ventas externas (en dólares), básicamente gracias a las exportaciones menores, pues los ingresos por café no muestran un crecimiento similar y la venta de petróleo cayó. Igualmente pone de presente que, medidas en dólares, las importaciones crecieron mucho más que las exportaciones. Finalmente, el problema casi secular de la escasez de divisas muestra haber sido superado, si se observa el monto de las reservas internacionales, máxime si se contrasta con el crecimiento de las importaciones.

**TABLA 3**  
ASPECTOS CLAVES DEL COMERCIO EXTERIOR

	1948-1972	1956-1967	1967-1972
Crecimiento de Exportaciones dólares corrientes	1.85	0.30	7.69
Volumen de exportaciones de café	1.04	1.34	0.98
Exportaciones menores registradas, dólares corrientes	8.89	9.02	14.15
Exportaciones de petróleo crudo registradas, dólares corrientes	-1.13	0.05	-6.77
Volumen de mercancías importadas	1.92	0.69	13.72
Reservas internacionales, dólares corrientes	0.88	-7.14	20.67

### GRÁFICO 5

ALGUNOS INDICADORES FISCALES (1963-74)  
(millones de pesos corrientes)

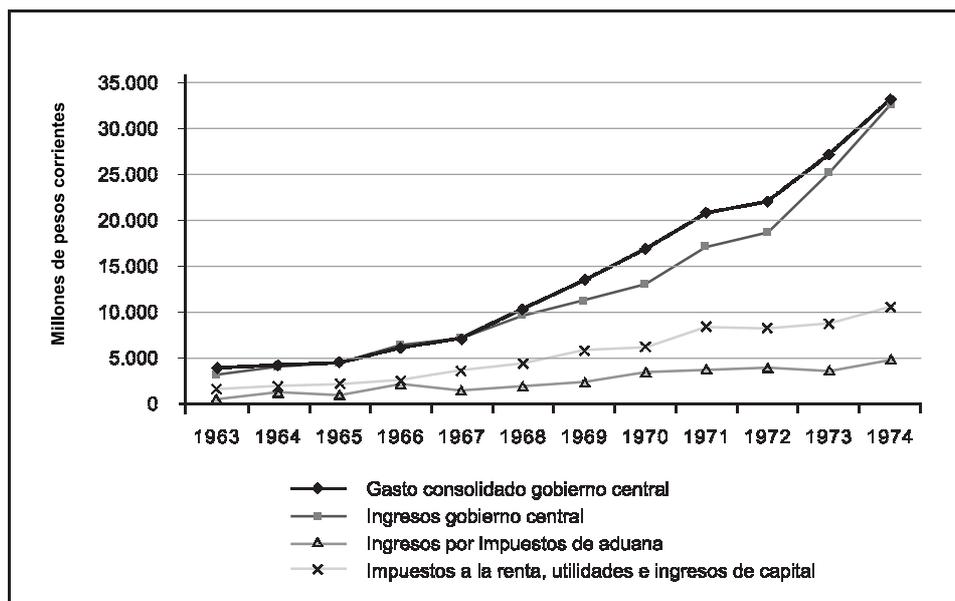
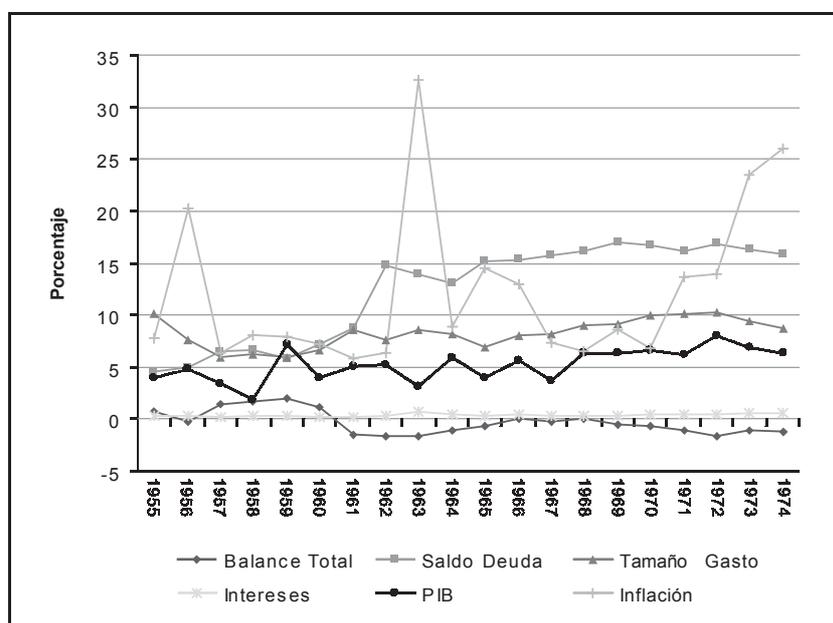


TABLA 4

ALGUNOS INDICADORES FISCALES (1963-74)  
(millones de pesos corrientes)

Año	Gasto consolidado gobierno central	Ingresos gobierno central	Ingresos por impuestos de aduana	Impuestos a la renta, utilidades e ingresos de capital
1963	4.011			
1964	4.263			
1965	4.629			
1966	6.094			
1967	7.100			
1968	10.400			
1969	13.500			
1970	16.900			
1971	20.800			
1972	22.000			
1973	27.200			
1974	33.100			

Fuente: Elaboración del autor con datos de Oxford University (2008).



Fuente: Elaboración propia con datos de Junguito & Rincón (2004).

#### 4. Conclusión

Como puede observarse, no hubo campo de la vida económica, y política por ende, en el cual la administración Lleras Restrepo no hubiese dejado huella que se tradujo en un significativo desarrollo del país. Echavarría, fervoroso defensor de las políticas aperturistas que se pusieron en marcha a partir de 1990 en Colombia, al analizar el proceso de desindustrialización vivido en el país en la segunda mitad del siglo XX afirma:

La excepción [al estancamiento] se presenta en el período 1967-1974, cuando tanto la industria como la economía global crecieron aceleradamente: se adoptaron importantes políticas para promover las exportaciones industriales y la mayoría de analistas consideran este período como especial en la historia colombiana gracias a los “vientos saludables de la competencia internacional” (Echavarría, 2006).

Bajo la administración Lleras Restrepo se consolidó el capitalismo de Estado, lo cual no solo significa un activo papel del Estado en sí mismo sino que se fortaleció el papel de los gremios (Federación de Cafete-

ros, Asocaña y Asocolflores) en la dirección de la economía.

Como resultado de la promoción de exportaciones menores se disminuyó el peso específico del café en la economía tanto interna como externa, lo cual no obsta para que en los años siguientes nuevamente el grano adquiriera particular importancia debido a los altos precios internacionales que alcanzó en la segunda mitad de los años 70 por cuenta de la caída de la producción en Brasil.

Parte de sus medidas empezaron a ser desmontadas cuatro años después bajo el gobierno de Alfonso López Michelsen (1974-1978), en especial las atinentes a la protección del mercado interno, pero sería a partir de los años 90 cuando se aceleró el desmonte del que se conoció como Estado de Bienestar y toda la parafernalia intervencionista y proteccionista y, claro está, arancelaria. En las dos décadas de existencia de las políticas lleristas, estas permitieron que la economía colombiana adquiriera una importante dinámica. Anaya (1999) afirma que las reformas emprendidas durante la administración Lleras y su impacto económico sirvieron como colchón de seguridad para enfrentar la “Década Perdida”.

## Referencias

- Acosta, J (2006). “**La desintegración andina**”, *Nueva Sociedad*, Buenos Aires, 204: 4-13.
- Amézquita Z. P. Lombardae, P. (1997). **Impacto macroeconómico de la descentralización en los departamentos y regiones de Colombia**, Universidad Sergio Arboleda, Bogotá.
- Carreño, B. (1995). “**La reforma agraria: Un sueño inconcluso de Carlos Lleras Restrepo**”, en: Morales Benítez, O (1995) *Perfil de un estadista*.
- CEPAL (2006). **La inversión extranjera en América Latina y el Caribe**, 2005.
- Díaz-Alejandro, C (1976). “**Foreign Trade Regimes and Economic Development: Colombia**”. *A Special Conference Series on Foreign Trade Regimes and Economic Development*, Vol IX, National Bureau of Economic Research, New York 1976.
- Díaz-Callejas, A. (2004), “**El problema de la tierra en Colombia, Venezuela y Brasil y la reforma agraria**”. *Nueva Gaceta*, Octubre.
- Echavarría, J., Villamizar, M. (2006). “**El Proceso Colombiano de Desindustrialización**” *Borradores Banco de la República*, 361, Bogotá.
- Garay S, L. (1998). Colombia: **Estructura industrial e internacionalización 1967-1996**, DNP, Bogotá.
- GRECO Grupo de estudios de crecimiento económico colombiano - (1999). **El desempeño macroeconómico colombiano, Series estadísticas (1905-1997)**, Banco de la República, Bogotá.
- Henao H, J. (1988). **Panorama del derecho constitucional colombiano**, Ed. Temis, 7a. edición aumentada, Bogotá.
- Herrera, C (2008). “**(X±M) Colombia 1905-2006-2036**” en *Observatorio de la Economía Latinoamericana*, N° 94, 2008. Texto completo en <http://www.eumed.net/coursecon/ecolat/col/>.
- Heston, A., Summers, R. & Aten, B (2006). **Penn World Table Version 6.2**, Center for International Comparisons of Production, Income and Prices at the University of Pennsylvania.
- Juárez, C. (1993). **Economía política y apertura económica: desarrollo económico y comercio exterior en Colombia, 1967-1991**, Universidad de los Andes, Monografía No. 36, Bogotá.
- Junguito, R & Rincón, H, (2004) **la política fiscal en el siglo xx en Colombia**.
- Kalmanovitz, S y López, E (2003) “**La Agricultura en Colombia entre 1950 y 2001**”, *Borradores de Economía* No. 255, Colombia: Banco de la Republica.
- Krugman, P (2008). **Después de Bush. El fin de los “neocons” y la hora de los demócratas**, Crítica, Barcelona.
- Leal, F. (1996). “**El Estado Colombiano: ¿Crisis de Modernización o Modernización Incompleta?**”, en Melo, Jorge Orlando (1996) (Compilador) *Colombia Hoy*, Bogotá.
- Lleras Restrepo, Carlos (1981). **Economía internacional y régimen cambiario**, Bogotá.

- López, H. (1996). **Modernidad, tributación y política fiscal en Colombia: 1860-1990**, Dirección de Impuestos Nacionales, Bogotá.
- Maddison, A (1982). **Phases of Capitalist Development**, Oxford University Press.
- Maddison, A (1991). **“Business cycles, long waves and phases of capitalist development”** (abbreviated version of chapter 4 of A. Maddison, *Dynamic Forces in Capitalist Development*, Oxford University Press, 1991).
- Maddison, A (2005). **Growth and Interaction in the World Economy - The Roots of Modernity**.
- Mares, D (1993). **“State Leadership in Economic Policy: A Collective Action Framework with a Colombian Case”**, *Comparative Politics*, Vol. 25, No. 4. (Jul., 1993), pp. 455-473.
- Ocampo, J.A. (compilador) (1996). **Historia económica de Colombia**, Tercer Mundo Editores, Bogotá.
- Ospina V. L. (1974) **Industria y protección en Colombia, 1810-1930**, Ed. Oveja Negra, 2a. ed., Medellín.
- Oxford University (2008), **Database Oxford University 2008**, Consultado 5 de febrero de 2008. Disponible en [www.oxlad.geh.ox.ac.uk](http://www.oxlad.geh.ox.ac.uk).
- Pineda, S. (1996). **“Apertura Económica y Equidad: Los Retos de Colombia en la década de los años noventa”** en Melo, Jorge Orlando (1996) (Compilador) *Colombia Hoy*, Bogotá.
- Ramírez, C. (2002). **“Pobreza en Colombia: Tipos de medición y evolución de políticas entre los años 1950 y 2000”**, *Estudios Gerenciales*, Octubre-Diciembre 2002, Universidad ICESI, Colombia.
- Rodríguez, J (2005). **La Nueva Fase de Desarrollo Económico y Social del Capitalismo Mundial**, Tesis doctoral accesible a texto completo en <http://www.eumed.net/tesis/jjrv/>.
- Rodríguez, J.J. (2005), **La Nueva Fase de Desarrollo Económico y Social del Capitalismo Mundial**, Tesis doctoral accesible a texto completo en <http://www.eumed.net/tesis/jjrv/>.
- Sáchica, L. C. (1986). **La de 1886, una Constitución a la medida**, Ed. Temis, Bogotá.