

La erradicación de los cultivos de hoja de coca: ¿Realidad o utopía? Un estudio comparado entre Bolivia y Colombia

*Luis Fernando Vélez Gutiérrez**

Resumen: Luego del Acuerdo Final de Paz de 2016 entre el gobierno colombiano y las FARC, frente a la solución al problema de las drogas ilícitas, el objetivo de este artículo es contribuir en el conocimiento de la política de erradicación y sustitución de cultivos de hoja de coca desde una perspectiva integral, y hacer una reflexión sobre las fortalezas y debilidades en las estrategias aplicadas, en momentos en que los cultivos en Colombia se han incrementado en cifras récord. Para una mejor comprensión del tema, el escrito hace una comparación de lo ocurrido en Bolivia y Colombia en materia de la política antidroga aplicada por los Estados Unidos, las consecuencias, las diferencias y factores comunes presentes en el problema de la erradicación y sustitución de la hoja de coca. Concluyendo que, por más que se establezcan sobre el papel políticas integrales para la erradicación y sustitución de la hoja de coca, los resultados están directamente relacionados con los avances en políticas de desarrollo humano e infraestructura rural, junto al compromiso del sector privado y los mercados internacionales para el impulso de los productos y actividades alternativas legales.

Palabras claves: Pueblo indígena, cultura, política antidrogas, erradicación, hoja de coca, cocaleros, acullico.

Abstract: Following the Final Peace Agreement of 2016 between the Colombian Government and the FARC regarding the solution to the problem of illicit drugs, the objective of this article is to contribute to the knowledge of the policy of

* Abogado de la Universidad La Gran Colombia; especialista y maestro en Derecho Penal y Criminología en la Universidad Externado de Colombia; estudios avanzados en *Criminal and Social Justice* en el Boston College, de Boston, MA Estado Unidos; magíster en *International Crime and Justice* en John Jay College of Criminal Justice de la ciudad de Nueva York; y, doctor honoris causa, Claustro Doctoral Iberoamericano de México. Correo de contacto: luis.velez2@correo.usa.edu.co.

eradication and substitution of coca leaf crops from a comprehensive perspective, reflecting on the strengths and weaknesses of the applied strategies at a time when crops in Colombia have increased to record numbers. For a better understanding of the subject, the paper makes a comparison between what has happened in Bolivia and Colombia in terms of the anti-drug policy applied by the United States, the consequences, the differences and common factors present in the problem of eradication and substitution of the coca leaf. The paper comes to the conclusion that even though comprehensive policies for the eradication and substitution of the coca leaf have been established on paper, the results will be directly related to advances in human development and rural infrastructure policies, together with the commitment of the private sector and international markets, for the promotion of alternative legal products and activities.

Keywords: Indigenous people, culture anti-drug policy, eradication, coca leaf, coca growers, acullico.

Introducción

La erradicación de hoja de coca es un asunto complejo que requiere de una visión multidisciplinaria y holística. Exige acciones mixtas, cada vez más claras y dirigidas a atender la identidad y las necesidades de desarrollo humano e infraestructura de las comunidades cultivadoras; estrategias de control de parte de la fuerza pública y el sistema judicial, y participación de la comunidad internacional enfocada más en la cooperación y no a la represión. El enfoque territorial en las políticas de erradicación de la hoja de coca es fundamental y para ello nos ayuda un estudio comparativo de lo que ha ocurrido en esta materia. El proceso de erradicación de hoja de coca en Bolivia es muy diferente al de Colombia. Los resultados han sido distintos y, tanto uno como el otro, permiten aprehender lecciones y tenerlas en cuenta para el logro de mejores resultados.

Con el fin de reducir los efectos negativos del uso de las drogas ilícitas, los Estados Unidos ha establecido políticas antidrogas que han generado movimientos sociales y culturales en el pueblo indígena boliviano; en consecuencia, ellos reclaman que sus tradiciones culturales, políticas, sociales,